

IEE/CG/A113/2021

ACUERDO QUE EMITE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE COLIMA, RELATIVO A LA APROBACIÓN DE TRANSFERENCIAS ENTRE CAPÍTULOS Y PARTIDAS DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS 2021 CORRESPONDIENTE A ESTE ORGANISMO ELECTORAL.

ANTECEDENTES:

I. Con fecha 4 de noviembre de 2016, se aprobó el Acuerdo IEE/CG/A029/2016 por el que se emitió el "**Reglamento de las Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Colima**", entre las que se encuentra con el carácter de permanente la de Administración, Prerrogativas y Partidos Políticos.

Mismo que fue reformado el 09 de mayo de 2019, durante la Décima Primera Sesión Extraordinaria del Consejo General, mediante Acuerdo IEE/CG/A023/2019 del periodo interproceso 2018-2020.

II. Con fecha 15 de agosto de 2019, durante la Décima Octava Sesión Extraordinaria del Periodo Interproceso 2018-2020, el máximo Órgano Superior de Dirección de este Instituto aprobó el Acuerdo identificado con la clave IEE/CG/A033/2019, mediante el cual la Consejera Presidenta presentó y sometió a consideración del Consejo General el Anteproyecto de Presupuesto de Egresos del Instituto Electoral del Estado de Colima, para el ejercicio fiscal 2020, mismo que ascendió a la cantidad de: \$70'949,064.23 (Setenta millones novecientos cuarenta y nueve mil sesenta y cuatro pesos 23/100 M.N.).

III. El día 13 de diciembre de 2019, se publicó en el Periódico Oficial "El Estado de Colima" el Decreto número 185 respecto al Presupuesto de Egresos del Ejercicio Fiscal 2020 de esta entidad federativa, mediante el cual el H. Congreso del Estado aprobó para el Instituto Electoral del Estado de Colima la cantidad de \$49'089,800.00 (Cuarenta y nueve millones ochenta y nueve mil ochocientos pesos 00/100 M.N.); lo que equivalió a una reducción del 30.81% respecto a los recursos solicitados, ascendiendo este déficit a la cantidad de \$21'486,728.23 (Veintiún millones, cuatrocientos ochenta y seis mil, setecientos veintiocho pesos 23/00 M.N.).

ACUERDO No. IEE/CG/A113/2021

Transferencia entre Capítulos y Partidas del Presupuesto de Egresos 2021

Página 1 de 19

IV. Durante la Décima Quinta Sesión Extraordinaria de la Comisión de Administración, Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto celebrada el día 29 de octubre de 2019, se aprobó el Acuerdo relativo a la designación de la Presidencia de dicha Comisión, a que se refiere el artículo 26 del Reglamento de Comisiones del Consejo General de este órgano electoral, la cual correspondió y fue asignada al Lic. Javier Ávila Carrillo.

Posteriormente, con fecha 14 de noviembre de 2019, durante la Quinta Sesión Ordinaria del Periodo Interproceso 2018-2020 el Consejo General de este Instituto aprobó el Acuerdo IEE/CG/A038/2019 mediante el cual ratificó la rotación de Presidencia de las Comisiones Permanentes de este órgano electoral.

V. El día 30 de enero de 2020, el máximo Órgano Superior de Dirección de este Instituto aprobó el Acuerdo identificado con la clave IEE/CG/A047/2020 mediante el cual se llevó a cabo la reasignación presupuestal del ejercicio 2020 por la cantidad de \$49'089,800.00 (Cuarenta y nueve millones ochenta y nueve mil ochocientos pesos 00/100 M.N.), señalada en el Presupuesto de Egresos aprobado por el H. Congreso del Estado mediante el Decreto 185 y una adecuación presupuestal por la cantidad de \$6'615,166.80 (Seis millones seiscientos quince mil ciento sesenta y seis pesos 80/100 MN), mediante recursos propios, mismos que se encontraban contenidos en la partida "Resultado de ejercicios anteriores". Por lo que el presupuesto de egresos del Instituto para el ejercicio 2020 ascendió a la cantidad de \$55'704,966.80 (Cincuenta y cinco millones setecientos cuatro mil novecientos sesenta y seis pesos 80/100 M.N.). Producto de esta reasignación y adecuación presupuestal el déficit presupuestal de este Instituto para el ejercicio 2020, se situó en la cantidad de \$15'244,097.43 (Quince millones doscientos cuarenta y cuatro mil noventa y siete pesos 43/100 MN).

VI. El día 26 de agosto de 2020, el Lic., Javier Ávila Carrillo, Consejero Presidente de la Comisión de Administración, Prerrogativas y Partidos Políticos, con fundamento en lo previsto en el artículo 14, fracción V del Reglamento de Comisiones del Consejo General de este Instituto, remitió mediante oficio IEE/CAPyPP-014/2020, en forma digital, el Anteproyecto de Presupuesto de Egresos de este organismo para el ejercicio fiscal 2021, con los desagregados correspondientes, mismo que se trabajó y aprobó al interior de la citada

Comisión; lo anterior, para su revisión por parte de la Presidencia de este Instituto, previo a cumplimentar lo establecido en la fracción VII, del artículo 115 del Código Electoral del Estado de Colima.

VII. Con fecha 31 de agosto de 2020, durante la Trigésima Quinta Sesión Extraordinaria del Periodo Interproceso 2018-2020, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto aprobó el Acuerdo identificado con la clave IEE/CG/A060/2020, que presentó la Consejera Presidenta para someter a consideración del Consejo General el Anteproyecto del Presupuesto de Egresos del Instituto Electoral del Estado de Colima, para el ejercicio fiscal 2021, mismo que ascendía a la cantidad de \$145'404,705.35 (Ciento cuarenta y cinco millones cuatrocientos cuatro mil setecientos cinco pesos 35/100 M.N.), distribuido de la siguiente forma:

DESTINO	CANTIDAD	PORCENTAJE
GASTO OPERATIVO ORDINARIO IEE	\$ 32,937,841.99	22.65%
GASTO OPERATIVO PROCESO IEE	\$ 49,960,343.61	34.36%
PASIVO 2020 IEE	\$ 7,917,431.20	5.45%
SUB TOTAL IEE	\$ 90,815,616.80	62.46%
PARTIDOS POLÍTICOS	\$ 54,181,632.91	37.26%
PASIVO 2020 PARTIDOS POLÍTICOS	\$ 407,455.60	0.28%
SUB TOTAL PARTIDOS POLÍTICOS	\$ 54,589,088.51	37.54%
TOTAL	\$ 145,404,705.35	100%

Asimismo, en dicho instrumento legal se determinó mediante punto de Acuerdo identificado como QUINTO lo siguiente:

"QUINTO. Una vez aprobado el Presupuesto de Egresos para el Instituto Electoral del Estado de Colima por el H. Congreso del Estado, y en caso de que sea distinto al aprobado en este instrumento, el Consejo General de este organismo deberá aprobar la reasignación presupuestal, de conformidad al artículo 9, fracción XIII, del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Colima.

VIII. El 30 de septiembre de 2020, mediante acuerdo número IEE/CG/A065/2020, el Consejo General de este órgano electoral aprobó la determinación anual (octubre 2021 - septiembre 2022) del financiamiento público ordinario y de actividades específicas a que tienen derecho

los partidos políticos, de conformidad a lo dispuesto por el Artículo 64 del Código Electoral del Estado de Colima, cuyos montos quedaron establecidos de la siguiente forma:

PARTIDO POLÍTICO	FINANCIAMIENTO PÚBLICO ORDINARIO 2020-2021 (A)	FINANCIAMIENTO ORDINARIO MENSUAL 2020-2021	FINANCIAMIENTO ACTIV. ESPEC. 2020-2021 (B)	FINANCIAMIENTO ACTIV. ESPEC. MENSUAL 2020-2021	FINANCIAMIENTO PÚBLICO TOTAL 2020-2021 (A+B)	FINANCIAMIENTO TOTAL MENSUAL 2020-2021 (OCTUBRE 2020-SEPTIEMBRE 2021)
PAN	\$5'277,158.29	\$439,763.19	\$150,977.19	\$12,581.43	\$5'428,135.48	\$452,344.62
PRI	\$6'022,668.11	\$501,889.01	\$173,342.48	\$14,445.21	\$6'196,010.59	\$516,334.22
PT	\$2'308,661.96	\$192,388.50	\$61,922.30	\$5,160.19	\$2'370,584.26	\$197,548.69
PVEM	\$2'922,704.45	\$243,558.70	\$80,343.57	\$6,695.30	\$3'003,048.02	\$250,254.00
MC	\$3'005,690.95	\$250,474.25	\$82,833.17	\$6,902.76	\$3'088,524.11	\$257,377.01
MORENA	\$8'943,980.27	\$745,331.69	\$260,981.85	\$21,748.49	\$9'204,962.11	\$767,080.18
NUEVA ALIANZA COLIMA	\$2'462,172.58	\$205,181.05	\$66,527.62	\$5,543.97	\$2'528,700.20	\$210,725.02
PRD	\$187,913.18	\$15,659.43	\$31,318.86	\$2,609.91	\$219,232.04	\$18,269.34
PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO	\$187,913.18	\$15,659.43	\$31,318.86	\$2,609.91	\$219,232.04	\$18,269.34
TOTAL	\$31'318,862.95	\$2'609,905.25	\$939,565.89	\$78,297.16	\$32'258,428.84	\$2'688,202.40

IX. El día 26 de diciembre de 2020, se publicó en el Periódico Oficial "El Estado de Colima" el Decreto número 93 respecto al Presupuesto de Egresos del Ejercicio Fiscal 2021 de esta entidad federativa, mediante el cual el H. Congreso del Estado aprobó para el Instituto Electoral del Estado de Colima la cantidad de \$132'571,180.00 (Ciento treinta y dos millones quinientos setenta y un mil ciento ochenta pesos 00/100 M.N.).

X. Con fecha 11 de enero de 2021 durante la Séptima Sesión Ordinaria se aprobó el Acuerdo IEE/CG/A034/2021 del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Colima, por el que se modifica la integración de algunas de las Comisiones Permanentes, en razón de la ausencia definitiva de un Consejero Electoral, de conformidad a lo mandado por el Artículo 6 del Reglamento de Comisiones del Consejo General, por el que se designa a la Licda. Rosa

Elizabeth Carrillo Ruiz como Presidenta de la Comisión de Administración, Prerrogativas y Partidos Políticos.

XI. El día 22 de enero de 2021, el máximo Órgano Superior de Dirección de este Instituto aprobó el Acuerdo identificado con la clave IEE/CG/A038/2021 mediante el cual se llevó a cabo la reasignación presupuestal del ejercicio 2021 por la cantidad de 132'571,180.00 (Ciento treinta y dos millones quinientos setenta y un mil ciento ochenta pesos 00/100 M.N.) señalada en el Presupuesto de Egresos aprobado por el H. Congreso del Estado mediante el Decreto 93.

XII. Con fecha 13 de agosto de 2021 el Consejo General de este organismo electoral mediante Acuerdo IEE/CG/A108/2021 de proceso 2021 relativo a la aprobación de la reforma al Catálogo de Cargos y Puestos de la Rama Administrativa y el Organigrama del Instituto Electoral del Estado de Colima.

XIII. Con fecha 31 de agosto de 2021, se aprobó el Acuerdo IEE/CG/A109/2021 que emite el Consejo General sobre la eficacia jurídica de los nombramientos de las y los Consejeros Municipales Electorales.

XIV. Con fecha 10 de septiembre de 2021, durante el desarrollo de la Décima Primera Sesión Extraordinaria de la Comisión de Administración, Prerrogativas y Partidos Políticos del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Colima, se aprobó el "*Acuerdo que emite la Comisión de Administración, Prerrogativas y Partidos Políticos del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Colima, relativo a la aprobación de transferencias entre capítulos y partidas del Presupuesto de Egresos 2021 correspondiente a este organismo electoral.*"

Una vez hecho lo anterior, mediante oficio IEEC/CAPPP-24/2021, de fecha 10 de septiembre del año en curso, la Consejera Presidenta de dicha Comisión, remitió al Secretario Ejecutivo del Consejo General de este Instituto, el proyecto de acuerdo en cuestión, solicitándole a su vez su incorporación en el orden del día de los puntos a tratarse en la próxima sesión del Consejo General.

Con base en los antecedentes señalados, se emiten las siguientes

CONSIDERACIONES:

1ª.- El artículo 116, párrafo segundo, fracción IV, inciso c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que los poderes públicos de las entidades federativas se organizarán conforme la Constitución de cada uno de ellos, las que garantizarán en materia electoral que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones y las jurisdiccionales que resuelvan las controversias en la materia, gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.

2ª.- Los numerales 10 y 11, del Apartado C, de la Base V, del artículo 41 de la Carta Magna, refieren que en las entidades federativas, las elecciones estarán a cargo de Organismos Públicos Locales Electorales (OPLE) en los términos de la propia Constitución Federal, que ejercerán todas aquéllas funciones no reservadas al INE y las que determine la ley.

3ª.- De conformidad a lo expuesto en el numeral 2 del artículo 98, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIFE), los OPLE son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, dicha Ley General y las leyes locales correspondientes.

4ª.- De acuerdo con lo dispuesto por los artículos 89 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, y 97 del Código Electoral Local, el Instituto Electoral del Estado es el organismo público autónomo, de carácter permanente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, depositario y responsable del ejercicio de la función estatal de organizar las elecciones en la entidad, así como de encargarse de su desarrollo, vigilancia y calificación en su caso; profesional en su desempeño e independiente en sus decisiones y funcionamiento.



Adicionalmente y para los efectos del presente Acuerdo, cabe resaltar que además se establece que el Instituto tendrá la facultad de administrar y ejercer en forma autónoma su presupuesto de egresos.

Asimismo, el inciso b), fracción IV, del artículo 116 de la Constitución Federal, el numeral 1 del diverso 98 de la LGIPE, así como el referido artículo 89 de la Constitución Local y sus correlativos 4 y 100 del citado Código, establecen que la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, objetividad, máxima publicidad y paridad serán principios rectores del Instituto en comento.

Por su parte, el artículo 99 del Código Electoral del Estado de Colima, establece que son fines del Instituto Electoral del Estado, preservar, fortalecer, promover y fomentar el desarrollo de la democracia en la entidad; preservar y fortalecer el régimen de partidos políticos; garantizar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; organizar, desarrollar y vigilar la realización periódica y pacífica de las elecciones para renovar al titular del Poder Ejecutivo, a los integrantes del Poder Legislativo, de los Ayuntamientos y, en su caso, calificarlas; velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; y coadyuvar en la promoción y difusión de la cultura cívica, política democrática.

5ª.- De acuerdo con lo dispuesto por el párrafo 1º del inciso c), de la fracción IV, del artículo 116 de la Constitución Federal; el numeral 1 del artículo 99 de la LGIPE; así como del 101, fracción I, y 103 del Código de la materia, el Instituto Electoral del Estado, para el desempeño de sus actividades, cuenta en su estructura con un Órgano Superior de Dirección que es el Consejo General, integrado por una o un Consejero Presidente y seis consejeros(as) electorales, una o un Secretario Ejecutivo, y un representante propietario o suplente, en su caso, por cada uno de los partidos políticos acreditados ante el Instituto, con el carácter de Comisionado.

Adicionalmente, el referido Instituto contará con un Órgano Ejecutivo, que se integrará por la o el Presidente y la o el Secretario Ejecutivo del Consejo General y directores de área que corresponda y será presidido por el primero de los mencionados, lo anterior de acuerdo a lo previsto en la fracción II del citado artículo 101 del Código Electoral.

Dentro de la misma estructura de este organismo electoral, existe un órgano municipal en cada uno de los municipios de la entidad, al que se le denomina Consejo Municipal Electoral; dichos órganos no tienen el carácter de permanentes y cuyos integrantes perciben la remuneración correspondiente según lo preceptuado en el Código Electoral del Estado.

Señalando además el referido numeral que este Instituto contará, de conformidad con su presupuesto, con el personal calificado necesario para desempeñar las actividades relativas al cumplimiento de sus fines.

6ª.- No obstante, lo antepuesto en el párrafo tercero de la consideración que antecede, de conformidad a los antecedentes XII y XIII de este instrumento, las y los Consejeros Municipales Electorales del Instituto Electoral del Estado, **no son órganos permanentes**; por lo tanto, los nombramientos de las y los Consejeros que los integran, solo tienen **eficacia jurídica durante los procesos electorales locales ordinarios** y una vez que los referidos órganos se hayan instalado. En este sentido en el diverso IEE/CG/A0109/2021, se dispuso en el punto de Acuerdo PRIMERO lo siguiente:

“PRIMERO. Este Consejo General en términos de las consideraciones expuestas, sostiene que los nombramientos de las y los Consejeros Municipales Electorales, tendrán eficacia jurídica únicamente durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 y el Proceso Electoral Local Ordinaria 2023-2024.”

7ª.- Tal y como se señaló en las Consideraciones 1ª y 4ª que anteceden, este Instituto Electoral es un organismo público de carácter permanente, que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio; con base en la referida autonomía, tiene la facultad de administrar el presupuesto que le fue asignado por el H. Congreso del Estado. Sirven de referencia las tesis relevantes¹ y criterios emitidos en Controversias Constitucionales² de rubro y texto siguientes:

¹ Emitidas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y consultables en la página web <http://www.trife.org.mx/>

² Emitidas por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y consultables en la página web: <https://www.scjn.gob.mx/>

"INSTITUTOS U ORGANISMOS ELECTORALES. GOZAN DE PLENA AUTONOMÍA CONSTITUCIONAL.- Desde un punto de vista técnico jurídico, la autonomía no es más que un grado extremo de descentralización, no meramente de la administración pública sino del Estado. Es decir, de los órganos legislativo, ejecutivo y judicial que conforman el poder público; en este sentido, en virtud de la autonomía constitucional contemplada en los artículos 41, párrafo segundo, fracción III, y 116, fracción IV, inciso c), de la Constitución federal, que se confiere a un organismo público electoral no cabe ubicarlo dentro de la administración pública paraestatal dependiente, por ejemplo, del Ejecutivo Federal, en términos de los artículos 90 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1o., 3o. y 45 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, así como en los numerales 1o., 2o. y 14 de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales, ni tampoco dependiente del Ejecutivo del Estado de Puebla, según lo dispuesto en los artículos 82 y 83 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla. Esto es, si bien puede haber organismos descentralizados (de la administración pública federal o de cierta entidad federativa) que no sean autónomos, no es posible que haya organismos públicos autónomos (del Estado) que no sean descentralizados, aunque formalmente no se les califique de esta última manera. Ello es así porque, en términos generales, la descentralización es una figura jurídica mediante la cual se retiran, en su caso, determinadas facultades de decisión de un poder o autoridad central para conferirías a un organismo o autoridad de competencia específica o menos general. En el caso de organismos públicos autónomos electorales, por decisión del Poder Revisor de la Constitución en 1990, ratificada en 1993, 1994 y 1996, la función estatal de organización de las elecciones federales se encomendó al organismo público autónomo denominado Instituto Federal Electoral, en tanto que atendiendo al resultado de la reforma de 1996 al artículo 116, fracción IV, inciso c), de la Constitución federal, así como a lo dispuesto en el artículo 3o., párrafo cuarto, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Puebla, la función estatal de organizar las elecciones en dicha entidad federativa corresponde al organismo público autónomo e independiente, denominado Instituto Electoral del Estado. Mientras que en la mayoría de los casos de descentralización (de la administración pública) sólo se transfieren facultades propiamente administrativas, en el caso de la autonomía constitucional del Instituto Federal Electoral y del Instituto Electoral del Estado de Puebla (como también hipotéticamente podría ocurrir con otros organismos constitucionales públicos autónomos, como la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, el Banco de México y las universidades e instituciones de educación superior autónomas por ley) se faculta a sus órganos internos legalmente competentes para establecer sus propias normas o reglamentos, dentro del ámbito limitado por el acto constitucional y/o legal a través del cual se les otorgó la autonomía, lo que implica también una descentralización de la facultad reglamentaria, que si bien en el ámbito de la administración pública federal o de cierta entidad federativa compete al respectivo Poder Ejecutivo, en el caso de un organismo constitucional autónomo requiere que se otorgue a un órgano propio interno, tal como ocurre con la facultad administrativa sancionadora o disciplinaria, para evitar cualquier injerencia gubernamental, que eventualmente pudiera ser atentatoria de la autonomía e independencia constitucionalmente garantizada a dicho instituto.³

³ Tercera Época.

“AUTORIDADES ELECTORALES. LA INDEPENDENCIA EN SUS DECISIONES ES UNA GARANTÍA CONSTITUCIONAL.—Conforme a las disposiciones contenidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, las cuales prevén que las autoridades en materia electoral deben gozar de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, este último concepto implica una garantía constitucional en favor de los ciudadanos y los propios partidos políticos, y se refiere a aquella situación institucional que permite a las autoridades de la materia, emitir sus decisiones con plena imparcialidad y en estricto apego a la normatividad aplicable al caso, sin tener que acatar o someterse a indicaciones, instrucciones, sugerencias o insinuaciones, provenientes ya sea de superiores jerárquicos, de otros poderes del Estado o incluso, de personas con las que guardan alguna relación afectiva ya sea política, social o cultural.⁴

“ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES ELECTORALES. EL RESPETO A LA AUTONOMÍA DE GESTIÓN PRESUPUESTAL GARANTIZA LA INDEPENDENCIA DE LA FUNCIÓN ELECTORAL (LEGISLACIÓN DE VERACRUZ).— De la interpretación de los artículos 41, Base V, Apartados A, y C, 116 fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 154, 158, 159 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y 111, fracción VIII, del Código Electoral de esa entidad federativa, se desprende que la autonomía de la gestión presupuestal de los organismos públicos locales electorales debe regir como principio fundamental para hacer efectiva la independencia de su función, de tal forma que la obtención de recursos se realice únicamente de conformidad con los mecanismos normativos establecidos, sin sujetarse a limitaciones de otros poderes al no existir disposición jurídica que permita al ejecutivo del Estado apartarse de la propuesta original del proyecto de presupuesto de egreso presentado por el organismo electoral. Lo anterior, en razón de que la Constitución Federal ordena a los poderes estatales garantizar las condiciones necesarias a fin de que los órganos públicos electorales estatales rijan su actuar con independencia, lo que se logra al dotarles, a través del presupuesto de egresos, de recursos públicos necesarios para su adecuada función.⁵

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-244/2001. Partido Acción Nacional. 13 de febrero de 2002. Unanimidad de votos. Ponente: José de Jesús Orozco Henríquez. Secretario: Armando I. Maitret Hernández.

Nota: El contenido del artículo 41, párrafo segundo, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, interpretado en la presente tesis, corresponde con el 41, párrafo segundo, base V, del ordenamiento vigente a la fecha de publicación de la presente Compilación.

La Sala Superior en sesión celebrada el veintisiete de agosto de dos mil dos, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede.

Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 157 y 158.”

⁴ Tercera Época:

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-009/2001. Partido de Baja California. 26 de febrero de 2001. Unanimidad de votos. Ponente: José Fernando Ojeto Martínez Porcayo. Secretario: Arturo Martín del Campo Morales.

La Sala Superior en sesión celebrada el quince de noviembre de dos mil uno, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede.

Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 5, Año 2002, páginas 37 y 38.”

⁵ Sexta Época:

Juicio electoral. SUP-JE-108/2016.—Actor: Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz.—Autoridades responsables: Gobernador Constitucional del Estado de Veracruz y otra.—21 de diciembre de 2016.—Unanimidad de votos.—Ponente: Mónica Aralí Soto Fregoso.—Secretarios: Ramón Cuauhtémoc Vega Morales y Jesús Sihué Jiménez García.

“ÓRGANOS CONSTITUCIONALES AUTÓNOMOS. NOTAS DISTINTIVAS Y CARACTERÍSTICAS.— El Tribunal en Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación respecto de los órganos constitucionales autónomos ha sostenido que: 1. Surgen bajo una idea de equilibrio constitucional basada en los controles de poder, evolucionando así la teoría tradicional de la división de poderes dejándose de concebir la organización del Estado derivada de los tres tradicionales (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) que, sin perder su esencia, debe considerarse como una distribución de funciones o competencias, haciendo más eficaz el desarrollo de las actividades encomendadas al Estado. 2. Se establecieron en los textos constitucionales, dotándolos de garantías de actuación e independencia en su estructura orgánica para que alcancen los fines para los que fueron creados, es decir, para que ejerzan una función propia del Estado que por su especialización e importancia social requería autonomía de los clásicos poderes del Estado. 3. La creación de este tipo de órganos no altera o destruye la teoría tradicional de la división de poderes, pues la circunstancia de que los referidos órganos guarden autonomía e independencia de los poderes primarios, no significa que no formen parte del Estado mexicano, pues su misión principal radica en atender necesidades torales tanto del Estado como de la sociedad en general, conformándose como nuevos organismos que se encuentran a la par de los órganos tradicionales. Atento a lo anterior, las características esenciales de los órganos constitucionales autónomos son: a) Deben estar establecidos directamente por la Constitución Federal; b) Deben mantener, con los otros órganos del Estado, relaciones de coordinación; c) Deben contar con autonomía e independencia funcional y financiera; y d) Deben atender funciones primarias u originarias del Estado que requieran ser eficazmente atendidas en beneficio de la sociedad.⁶

“ÓRGANOS CONSTITUCIONALES AUTÓNOMOS. SUS CARACTERÍSTICAS. — Con motivo de la evolución del concepto de distribución del poder público se han introducido en el sistema jurídico mexicano, a través de diversas reformas constitucionales, órganos autónomos cuya actuación no está sujeta ni atribuida a los depositarios tradicionales del poder público (Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial), a los que se les han encargado funciones estatales específicas, con el fin de obtener una mayor especialización, agilización, control y transparencia para atender eficazmente las demandas sociales; sin que con ello se altere o destruya la tradicional doctrina de la división de poderes, pues la circunstancia de que los referidos organismos guarden autonomía e independencia de los poderes primarios, no significa que no formen parte del Estado mexicano, ya que su misión principal radica en atender necesidades torales tanto del Estado como de la sociedad en general, conformándose como nuevos organismos que se encuentran a la par de los órganos tradicionales. Ahora bien, aun cuando no existe algún precepto constitucional que regule la existencia de los órganos constitucionales autónomos,

La Sala Superior en sesión pública celebrada el siete de noviembre de dos mil diecisiete, aprobó por unanimidad de votos, con la ausencia del Magistrado Reyes Rodríguez Mondragón, la tesis que antecede.

Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 10, Número 20, 2017, páginas 32 y 33G.

⁶ Controversia constitucional 31/2006. Tribunal Electoral del Distrito Federal. 7 de noviembre de 2006. Mayoría de nueve votos. Ausente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Disidente: Genaro David Góngora Pimentel. Ponente: José Ramón Cossío Díaz. Secretarios: Laura Patricia Rojas Zamudio y Raúl Manuel Mejía Garza. El Tribunal Pleno, el diecisiete de abril en curso, aprobó, con el número 20/2007, la tesis jurisprudencial que antecede. México, Distrito Federal, a diecisiete de abril de dos mil siete.

ACUERDO No. IEE/CG/A113/2021

Trasferencia entre Capítulos y Partidas del Presupuesto de Egresos 2021

Página 11 de 19

éstos deben: a) estar establecidos y configurados directamente en la Constitución; b) mantener con los otros órganos del Estado relaciones de coordinación; **c) contar con autonomía e independencia funcional y financiera;** y, d) atender funciones coyunturales del Estado que requieran ser eficazmente atendidas en beneficio de la sociedad.⁷

8ª.- El Consejo General de este organismo electoral, tiene la facultad para administrar plenamente sus recursos financieros, y por consiguiente, aplicar y distribuir el presupuesto para el Ejercicio Fiscal 2021, de conformidad con la normatividad aplicable que establece:

I. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

“Artículo 116

- ...
I. (...)
II. (...)
III. (...)
IV. (...)
....

c) Las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones y las jurisdiccionales que resuelvan las controversias en la materia, gocen de autonomía en su funcionamiento, e independencia en sus decisiones, conforme a lo siguiente y lo que determinen las leyes...”

II. Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

“Artículo 98

1. Los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución, esta Ley, las constituciones y leyes locales...”

“Artículo 99

1. (...)

2. El patrimonio de los Organismos Públicos Locales se integra con los bienes muebles e inmuebles que se destinen al cumplimiento de su objeto y las partidas

⁷ Controversia constitucional 32/2005.—Municipio de Guadalajara, Estado de Jalisco.—22 de mayo de 2006.—Unanimidad de ocho votos.—Ausentes: Sergio Salvador Aguirre Anguiano, José Ramón Cossío Díaz y Olga Sánchez Cordero de García Villegas.—Ponente: Juan N. Silva Meza.—Secretario: Martín Adolfo Santos Pérez. El Tribunal Pleno, el catorce de enero en curso, aprobó, con el número 12/2008, la tesis jurisprudencial que antecede.—México, Distrito Federal, a catorce de enero de dos mil ocho. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XXVII, febrero de 2008, página 1871, Pleno, tesis P./J. 12/2008; véase ejecutoria en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XXIV, octubre de 2006, página 912.

que anualmente se les señalen en el presupuesto de egresos de cada entidad federativa, para la organización de los procesos electorales locales y para el financiamiento de los partidos políticos.”

III. Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima:

“Artículo 22

En el régimen interior del Estado, los órganos autónomos son instituciones que expresamente se definen como tales por esta Constitución y que cuentan con personalidad jurídica y patrimonio propio; gozan de independencia en sus decisiones, funcionamiento y administración; están dotados de autonomía presupuestaria, técnica y de gestión en el ejercicio de sus atribuciones, y ejercen funciones primarias u originarias del Estado que requieren especialización para ser eficazmente atendidas en beneficio de la sociedad.”

“Artículo 89

...

El Instituto Electoral será autoridad en la materia, profesional en su desempeño, autónomo e independiente en sus decisiones y funcionamiento.”

IV. Código Electoral del Estado de Colima.

“Artículo 97

(...)

(...)

(...)

El INSTITUTO tendrá la facultad de administrar y ejercer en forma autónoma su presupuesto de egresos, cuyo proyecto deberá ser emitido por el CONSEJO GENERAL, mismo que será enviado al CONGRESO para su aprobación. En este presupuesto se incluirá el financiamiento público a los PARTIDOS POLÍTICOS y a los candidatos independientes, el cual estará sujeto a las reglas de asignación establecidas en este CÓDIGO y demás las leyes aplicables.”

“Artículo 98.- *El patrimonio del INSTITUTO se integra con los bienes muebles e inmuebles que se destinen al cumplimiento de su objeto y las partidas anuales que se señalen en el presupuesto de egresos del ESTADO, para la organización de los procesos electorales locales y para el financiamiento de los PARTIDOS POLÍTICOS.”*

V. Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Colima

"Artículo 2. Sujetos obligados al cumplimiento de esta Ley

1. Son sujetos obligados al cumplimiento de esta Ley:

- I. ...;
- II. ...;
- III. ...;
- IV. Los Órganos Estatales Autónomos;

"Artículo 4. Definiciones

1. Para efectos de esta Ley, en singular o plural, se entenderá por:

XLVI. Órganos Estatales Autónomos: Los órganos estatales de carácter autónomo en el ejercicio de sus funciones y en su administración, con personalidad jurídica y patrimonio propios, creados por disposición expresa de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima;.."

"Artículo 53.- Los Poderes Legislativo y Judicial, los Entes Autónomos y las Entidades podrán autorizar, respecto de sus propios Presupuestos de Egresos, las adecuaciones presupuestales de las partidas que requieran ampliación mediante la reducción del presupuesto aprobado de aquellas partidas que presenten suficiencia presupuestaria. Estas adecuaciones se deberán informar a la Secretaría dentro de los 5 días posteriores a la autorización."

De las normas transcritas, se concluye que el Órgano Superior de Dirección de este Instituto tiene la potestad para administrar por sí su patrimonio, a efecto de ejecutar eficientemente los programas y actividades de las diversas áreas del Instituto Electoral del Estado de Colima.

9ª.- De igual forma, como refiere el Antecedente III de este documento, debido al déficit presupuestal que enfrentó el Instituto Electoral del Estado de Colima durante el ejercicio fiscal 2020 y que se reflejó en el impago oportuno de diversos conceptos entre ellos los referentes a impuestos estatales y federales correspondientes a los meses de octubre, noviembre y diciembre del 2020, los cuales fueron realizados en la presente anualidad generando penalizaciones automatizadas por el pago tardío de los mismos, por lo que este Consejo General estima pertinente proponer la creación y suficiencia presupuestaria de la partida 39501 Penas, multas, accesorios y actualizaciones.

10ª.- Por su parte, el artículo 4º del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, dispone que el Consejo General integrará Comisiones de acuerdo con lo que

establece el artículo 112 del Código Electoral, para el desempeño de sus atribuciones y cumplimiento de sus fines, entre las cuales se encuentra la Comisión de Administración Prerrogativas y Partidos Políticos. De igual manera el artículo 2º del citado Reglamento, establece que las Comisiones ejercerán las facultades que les confiera el Código Electoral del Estado de Colima, el Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Colima, los Reglamentos y Lineamientos específicos de su materia, así como los acuerdos y resoluciones del propio Consejo General del Instituto, además, el diverso artículo 5º del mencionado Reglamento faculta a las mismas a contribuir al desempeño de las atribuciones del Consejo General.

En razón de lo antes expuesto, el Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto, señala en su artículo 14, fracción IX, señala que *"corresponde a la Comisión de Administración, Prerrogativas y Partidos Políticos, proponer al Consejo General las transferencias entre capítulos del Presupuesto de egresos que corresponda y en su caso, ampliaciones presupuestales, necesarias para otorgar suficiencia al presupuesto de egresos del ejercicio fiscal que corresponda"*.

Por lo anteriormente expuesto, la Comisión de Administración, Prerrogativas y Partidos Políticos propuso a este Consejo General las transferencias entre capítulos y partidas del presupuesto de egresos 2021 del Instituto Electoral del Estado, que a continuación se plasman, en virtud de la insuficiencia financiera que presentan algunas partidas y capítulos, no omitiendo señalar que estas adecuaciones no implican modificación alguna a los montos presupuestados y autorizados para este ejercicio por el Consejo General, mediante el Acuerdo identificado con la clave IEE/CG/A038/2021, referido en el Antecedente IX de este instrumento jurídico.

En virtud de lo anteriormente fundado y motivado, **este Órgano Superior de Dirección propone llevar a cabo las transferencias presupuestales entre los capítulos y partidas, por los montos señalados en la siguiente:**

Tabla 1

TRANSFERENCIAS ENTRE PARTIDAS DE UN MISMO CAPÍTULO

CAPÍTULO	No. PARTIDA	NOMBRE DE PARTIDA	CANTIDAD INICIAL EN PARTIDA (ACUERDO IEE/CG/A038/2021)	TRANSFERENCIA		CANTIDAD FINAL EN PARTIDA
				AMPLIACIÓN	REDUCCIÓN	
10000	15927	DÍA SOCIAL DE LA MADRE	84,000.00	0.00	2,000.00	82,000.00
10000	15920	DÍA SOCIAL DEL PADRE	31,500.00	2,000.00	0.00	33,500.00
SUMATORIAS			115,500.00	2,000.00	2,000.00	115,500.00
20000	22105	ALIMENTACIÓN DE PERSONAS EN ACTIVIDADES EXTRAORDINARIAS	712,920.00	0.00	440,000.00	272,920.00
20000	26101	COMBUSTIBLES, LUBRICANTES Y ADITIVOS	802,095.93	420,000.00	0.00	1,222,095.93
20000	29101	HERRAMIENTAS MENORES	12,875.00	5,000.00	0.00	17,875.00
20000	29601	REFACCIONES Y ACCESORIOS MENORES DE EQUIPO DE TRANSPORTE	11,470.00	15,000.00	0.00	26,470.00
SUMATORIAS			1,539,360.93	440,000.00	440,000.00	1,539,360.93
30000	33303	SERVICIOS DE CONSULTORIA ADMINISTRATIVA	1,477,412.51	0.00	318,000.00	1,159,412.51
30000	34701	FLETES Y MANIOBRAS	554,899.33	0.00	300,000.00	254,899.33
30000	32301	ARRENDAMIENTO DE MUEBLES Y EQUIPO DE OFICINA	175,625.00	40,000.00	0.00	215,625.00
30000	35501	REPARACIÓN, MTTO Y CONSERVACIÓN DE VEHÍCULOS Y EQUIPO DE TRANSPORTE	30,000.00	10,000.00	0.00	40,000.00
30000	37101	PASAJES AÉREOS	150,000.00	27,000.00	0.00	177,000.00
30000	39501	PENAS, MULTAS, ACCESORIOS Y ACTUALIZACIONES	0.00	91,000.00	0.00	91,000.00
30000	39801	IMPUESTOS SOBRE NÓMINA	525,000.00	450,000.00	0.00	975,000.00
SUMATORIAS			2,912,936.84	618,000.00	618,000.00	2,912,936.84

Tabla 2

TRANSFERENCIAS ENTRE PARTIDAS DE DISTINTOS CAPÍTULOS

CAPÍTULO	No. PARTIDA	NOMBRE DE PARTIDA	CANTIDAD INICIAL EN PARTIDA (ACUERDO IEE/CG/A038/2021)	TRANSFERENCIA		CANTIDAD FINAL EN PARTIDA
				AMPLIACIÓN	REDUCCIÓN	
30000	39903	GASTOS COMPLEMENTARIOS PARA SERVICIOS GRALES	273,346.50	0.00	95,000.00	178,346.50
50000	51101	MOBILIARIO Y EQUIPO DE OFICINA	5,000.00	5,000.00	0.00	10,000.00
50000	51501	EQUIPO DE CÓMPUTO	408,000.00	90,000.00	0.00	498,000.00
SUMATORIAS			686,346.50	95,000.00	95,000.00	686,346.50

ACUERDO No. IEE/CG/A113/2021

Trasferencia entre Capítulos y Partidas del Presupuesto de Egresos 2021



No se omite recalcar que únicamente se trata de una transferencia de cantidades entre los capítulos y las diversas partidas presupuestales antes anotadas, sin que ello genere modificación al monto adecuado del presupuesto de egresos del Instituto para el ejercicio 2021, mediante Acuerdo IEE/CG/A038/2021, de fecha 22 de enero de 2021.

En virtud de las consideraciones y fundamentos expuestos, se emiten los siguientes puntos de

ACUERDO

PRIMERO. Este Consejo General aprueba la creación de la partida 35901 Penas, multas, accesorios y actualizaciones, señalada en la Consideración 9ª de este Acuerdo.

SEGUNDO. Este Consejo General aprueba las transferencias presupuestales entre capítulos y partidas del presupuesto de egresos 2021 que presentan disponibilidad para dar suficiencia a las que lo requieren, señaladas en la Consideración 10ª de este instrumento.

TERCERO: Se instruye a la Directora de Administración y al Contador General de este Instituto para que de manera coordinada realicen los ajustes descritos en los puntos de acuerdo que anteceden y, procedan a su ejecución, debiendo informar a la Presidencia de este Órgano y a la Comisión de Administración, Prerrogativas y Partidos Políticos sobre su cumplimiento.

CUARTO: Notifíquese el presente Acuerdo a través de la Secretaría Ejecutiva, por oficio al Instituto Nacional Electoral, a través de su Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales; los Partidos Políticos acreditados y con registro ante este Consejo General; a los Consejos Municipales Electorales; a la Directora de Administración; al Contador General y al Contralor Interno de este Instituto; y electrónicamente al personal de este Organismo, para que surtan los efectos legales y administrativos correspondientes.

ACUERDO No. IEE/CG/A113/2021

Trasferencia entre Capítulos y Partidas del Presupuesto de Egresos 2021



QUINTO: Con fundamento en los artículos 113 del Código Electoral del Estado de Colima, 76 y 77 del Reglamento de Sesiones de este Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial "*El Estado de Colima*" y en la página de internet del Instituto Electoral del Estado.

El presente Acuerdo fue aprobado en la Vigésima Segunda Sesión Ordinaria del Proceso Electoral Local 2020-2021 del Consejo General, celebrada el 14 (catorce) de septiembre de 2021 (dos mil veintiuno), por unanimidad de votos a favor de las Consejeras y Consejeros Electorales: Maestra Nirvana Fabiola Rosales Ochoa, Mtra. Martha Elba Iza Huerta, Maestra Arlen Alejandra Martínez Fuentes, Licenciada Rosa Elizabeth Carrillo Ruiz, Licenciado Juan Ramírez Ramos, Doctora Ana Florencia Romano Sánchez y Lic. Edgar Martín Dueñas Cárdenas.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO


MTRA. NIRVANA FABIOLA ROSALES OCHOA


LIC. OSCAR OMAR ESPINOZA

CONSEJERAS Y CONSEJEROS ELECTORALES


MTRA. MARTHA ELBA IZA HUERTA


MTRA. ARLEN ALEJANDRA
MARTÍNEZ FUENTES



LICDA. ROSA ELIZABETH
CARRILLO RUIZ

LIC. JUAN RAMÍREZ RAMOS

DRA. ANA FLORENCIA
ROMANO SÁNCHEZ

LIC. EDGAR MARTÍN DUEÑAS
CÁRDENAS

La presente foja forma parte del Acuerdo número **IEE/CG/A113/2021** del Proceso Electoral Local 2020-2021, aprobado en la Vigésima Segunda Sesión Ordinaria del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Colima, celebrada el día 14 (catorce) de septiembre del año 2021 (dos mil veintiuno). -----

ACUERDO No. IEE/CG/A113/2021

Trasferencia entre Capítulos y Partidas del Presupuesto de Egresos 2021